



# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL' AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

*Direzione Generale del Personale e delle Risorse*

*Ufficio IV - Relazioni Sindacali*

**Ai Componenti di parte sindacale del Comitato di Indirizzo Generale dell'Ente di Assistenza**

## **Comparto Sicurezza**

**All' Isp. Sup. Sost. Comm. C.  
Giovanni Battista DE BLASIS**  
c/o O.S. SAPPe Via Trionfale, 79/A  
00136 – R O M A

**All' Isp. S. Domenico NICOTRA**  
c/o O.S. OSAPP – Via della Pisana, 228  
00163 – R O M A

**Al Sovr. C. Mattia D'AMBROSIO**  
c/o O.S. C.I.S.L.-F.N.S.- Via dei Mille, 36  
00161– R O M A

**Al Vice Isp. Gian Luigi MADONIA**  
O.S. UILPA/ Pol. Pen.  
in servizio presso la C.C. di  
VOGHERA

**All' Ass. Capo C. Raffaele PELLEGRINO**  
c/o O.S. Si.N.A.P.Pe. – Largo Luigi Daga, 2  
00164 – R O M A

**All' Isp. S. Sost. Comm. Daniele SCALZO**  
O.S. CGILFP/PP  
in servizio presso la C.C. di  
CUNEO

**All' Isp. Sup. Sost. Comm. C.  
Giuseppe MORETTI**  
c/o USPP – Via Crescenzo, 19  
00193 ROMA

**All' Isp. C. Domenico SILVAROLI**  
O.S. F.S.A C.N.P.P.  
in servizio presso l' I.C.F. del Personale Minorile  
ROMA

rv

## **Comparto Funzioni Centrali**

**Al dr. Dario SCOGNAMIGLIO**  
O.S. CGIL FP  
c/o Casa Circondariale di  
SANTA MARIA CAPUA VETERE

**Al Sig. Giorgio DI MAURO**  
O.S. CISL- FPS  
in servizio presso  
UEPE DI MILANO

**Al Sig. Domenico PARENTE**  
O.S. UIL - PA  
in servizio presso la C.C. di  
NAPOLI POGGIOREALE

**Al Sig. Roberto MARTINELLI**  
c/o O.S. C.O.N.F.S.A.L.-U.N.S.A.  
Via della Trinità dei Pellegrini, 21  
00186 ROMA

**Alla Sig.ra Monica PANARELLO**  
O.S. USB-PI  
c/o la Direzione Generale dei Detenuti e del  
Trattamento - SEDE

**Al Sig. Marcello SCALISE**  
O.S. FLP ora FILP  
in servizio presso l'UNEP C.A. di  
ROMA

**Al Dr.ssa Deborah GATTO**  
O.S. Federazione Nazionale Intesa FP  
c/o UIEPE di  
PALERMO



# Ministero della Giustizia

e, p.c. All'Ente di Assistenza  
dell'Amministrazione Penitenziaria  
SEDE

Alle **OO.SS Comparto Sicurezza**  
Alle **OO.SS Comparto Funzioni Centrali**  
Loro Sedi

All'Ufficio I – Segreteria Generale

Alla Direzione Generale dei Detenuti e del  
Trattamento - SEDE

All' Ufficio II – Corpo di Polizia Penitenziaria  
All'Ufficio III - Personale dirigenziale,  
amministrativo e non di ruolo  
S E D E

Alle **Direzioni** degli Istituti Penitenziari di

**UEPE Milano**  
**UIEPE Palermo**  
**C.C. Cuneo**  
**C.C. Voghera**  
**C.C. Napoli Poggioreale**  
**UNEP di Roma**  
**C.C. Santa Maria Capua Vetere**  
**I.C.F. Roma**  
**LORO SEDI**

**OGGETTO:** Comitato di indirizzo dell'Ente di Assistenza.

**Convocazione 14 dicembre 2018 ore 10.00.**

Il Presidente dell'Ente di Assistenza ha fissato per il giorno **14 dicembre p.v.** alle **ore 10.00** la seduta del Comitato di indirizzo Generale, giusta comunicazione del 29 novembre u.s. n. 0005877.ID.

A tal riguardo le SS.LL. sono convocate per tale data presso la sala riunioni di questo Dipartimento.

L'ordine del giorno attiene alla:

- **Programmazione Ente di Assistenza – esercizio 2019.**



# Ministero della Giustizia

**Le competenti articolazioni di questa Direzione Generale, che leggono per conoscenza, sono pregate di voler emettere - ove compete - il relativo provvedimento di missione in favore dei componenti aventi titolo.**

Alle Direzioni si raccomanda la **notifica** ai diretti interessati.

Si prega assicurare la ricezione stesso mezzo  
([relazionisindacali.dgpr.dap@giustizia.it](mailto:relazionisindacali.dgpr.dap@giustizia.it)).

IL DIRETTORE GENERALE

Pietro Buffa

Ente di assistenza  
per il personale dell'Amministrazione  
penitenziaria

-----

Programmazione per l'anno

**2019**

Si informa che l'Ente ha predisposto e pubblicato sul sito [www.enteassistenza.it](http://www.enteassistenza.it) il **BILANCIO SOCIALE 2017** nel quale sono riportati tutti gli interventi di protezione sociale erogati in favore del personale, nonché i risultati conseguiti in termini di efficacia degli interventi effettuati.

Dall'esame del bilancio si evince che gli obiettivi prefissati di mantenere gli equilibri di bilancio, come richiesto dal MEF, sono stati raggiunti.

Le entrate correnti hanno registrato un aumento rispetto al 2016 nella voce dei proventi derivanti dalla gestione degli spacci per aver ricondotto alla conduzione interna gli spacci con i contratti in scadenza, nonché dalle contribuzioni volontarie (+ 585.913,00) per l'aumento della quota contributiva a 3,00 euro mensili.

Anche le uscite correnti hanno registrato una consistente diminuzione soprattutto per l'attuazione delle misure correttive sulle erogazioni dei sussidi funerari e dei soggiorni. Sono diminuite le spese per acquisto di beni e servizi e le spese per amministrazione generale.

In vista della predisposizione del Bilancio preventivo **2019**, che il Consiglio dovrà deliberare tenendo conto delle linee di indirizzo e delle rispettive priorità avanzate dal Comitato di indirizzo generale, si rappresenta quanto segue:

Come già comunicato, in linea con quanto proposto dal Comitato di Indirizzo Generale e deliberato dal Consiglio di Amministrazione dell'Ente nella seduta dell'11/12/2017, questo Ente ha avviato le procedure per la stipula dell'assicurazione sanitaria collettiva per circa 31.000 iscritti all'Ente..

E' stata bandita, in data 28 marzo 2018, la gara a procedura aperta per l'affidamento del servizio di brokeraggio, consulenza ed intermediazione assicurativa, aggiudicata in data 8 agosto 2018 al broker AON S.p.A. che dovrà gestire i sinistri e la polizza stessa.

In collaborazione con il broker è stato redatto il "Capitolato garanzie base" da porre a base di gara tra le compagnie assicuratrici.

La somma messa a disposizione dall'Ente per ogni contraente è di euro 80,00 per una spesa presunta complessiva di circa 2.500.000,00 annui per tre anni pari ad un valore di euro 7.500.000,00.

Nel capitolato, che è stato già inviato al Comitato di Indirizzo Generale, sono inserite le coperture ritenute possibili a fronte della somma dedicata, con possibilità di

estensione volontaria al proprio nucleo familiare e di integrare le coperture assicurative previste

In data 14 novembre 2018 è stata bandita la gara aperta “*Affidamento del servizio di copertura assicurativa di rimborso spese sanitarie per il personale dell’Amministrazione penitenziaria iscritto all’Ente e delle coperture assicurative integrative*” la cui scadenza è prevista per il 20 dicembre 2018. In sede di gara sarà possibile ottenere offerte migliorative da parte delle compagnie partecipanti, sia delle condizioni che del prezzo.

Si prevede che il contratto potrà essere stipulato con decorrenza: 1 febbraio 2019.

Tale intervento sostituisce l’elargizione della confezione natalizia che comportava una spesa di circa 1.400.000,00 euro.

Pertanto, come preannunciato lo scorso anno, per far fronte all’ulteriore spesa di circa un milione di euro sarà diminuito lo stanziamento:

- sulla voce dei sussidi di euro 500.000,00 in quanto molte spese attualmente oggetto di elargizione sussidio saranno a carico dell’Assicurazione.
- di euro 200.000,00 euro sui soggiorni estivi (colonie e soggiorni studio) tenuto conto che potranno essere mantenuti gli stessi numeri di utenti, figli dei dipendenti, attraverso l’inserimento dei beneficiari del contributo INPS. Nella scorsa stagione 217 dipendenti hanno utilizzato tale forma di adesione che gli ha consentito di usufruire degli stessi soggiorni organizzati dall’EAP ai quali sono stati ammessi senza tenere conto della graduatoria, senza pagare la quota di contribuzione e senza versare alcuna differenza di costo alla ditta. Pertanto si ritiene che il passa parola tra dipendenti sulla convenienza economica dell’operazione coinvolgerà molti a presentare domanda di contributo all’INPS.
- di euro 70.000,00 sulle spese per acquisto di beni e servizi.

La restante somma sarà recuperata, nell’arco dei tre anni, dall’avanzo di amministrazione che si realizzerà nell’esercizio in corso per la mancata distribuzione della confezione natalizia, sostituita dall’assicurazione. Ciò consentirà di non apportare ulteriori riduzioni degli interventi di protezione sociale nei confronti del personale.

Non sarà invece ridotto lo stanziamento dei sussidi post-mortem che continueranno ad essere erogati dall'Ente, in quanto è risultato diseconomico affidare tale attività alla compagnia assicuratrice.

Appare evidente che nel corso dei tre anni dovrà essere assicurata l'entrata proveniente dalla gestione degli spacci e dalla vendita dei tabacchi negli Istituti penitenziari e pertanto dovrà porsi la massima collaborazione in tal senso.

Si auspica, inoltre, che l'Ente possa ricevere i proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie di cui all'art. 208 del Codice della Strada che al comma 2 lettera a) prevede la destinazione dei proventi spettanti allo Stato e che parte di detti proventi siano devoluti per l'assistenza e previdenza del personale della Polizia di stato, dell'arma dei carabinieri, della Guardia di Finanza, della Polizia penitenziaria e del Corpo forestale dello Stato. Il comma 3 demanda al Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, di concerto con altri Ministeri, la determinazione annuale delle quote dei proventi da destinare per l'assistenza e previdenza del Personale..

Con nota n. 7445 del 9 novembre 2017 è stata evidenziata all'Amministrazione tale problematica, affinché potesse intervenire e partecipare alla ripartizioni delle quote dei proventi.

Altra fonte di entrata per l'Ente potrebbe essere rappresentata dall'applicazione dell'art. 1, comma 8, della legge 15 luglio 2009, n. 94 che ha reintrodotto il reato di oltraggio a pubblico ufficiale, abrogato con legge 25 giugno 1999, n. 205.

Il comma 3 dell'art. 341 bis del c.p. prevede una causa specifica di estinzione del reato *"... se l'imputato, prima del giudizio, abbia riparato interamente il danno, mediante risarcimento di esso sia nei confronti della persona offesa sia nei confronti dell'ente di appartenenza della medesima."*

Gli altri Corpi di Polizia hanno individuato negli Enti di assistenza l'ente presso il quale far confluire le somme dovute a titolo di risarcimento del danno arrecato all'Amministrazione di appartenenza del dipendente oggetto di oltraggio.

Per il 2019 dagli aggi derivanti dalla vendita dei tabacchi e dalle ritenute per punizioni si stima una entrata di euro **3.500.000,00**.

I contributi liberamente offerti dal personale, pari ad euro 3,00 mensili, assicurano una entrata di **1.400.000,00** euro circa.

Dai proventi derivanti dalla gestione degli spacci, dei soggiorni, degli stabilimenti balneari si stima una entrata pari ad euro **2.810.000,00**.

Altre entrate sono previste dai versamenti del CONI per la gestione del G.S. Fiamme Azzurre e da interessi attivi .

Si stima che le entrate correnti per il 2019 saranno complessivamente pari a euro **8.050.000,00.**

Oltre all'assicurazione sanitaria **gli interventi di protezione sociale**, previsti negli anni scorsi, sono confermati per una spesa corrente di euro **8.910.000,00**, ed in particolare :

- assistenza agli orfani;
  - elargizione sussidi post mortem e per decesso congiunti;
  - elargizione sussidi al personale;
  - soggiorni per i dipendenti e personale in quiescenza presso il centro estivo di Is Arenas, la foresteria di Venezia-Giudecca e presso le Scuole dell'Amministrazione, quando non sono occupate dai corsi;
  - soggiorni in Italia e all'estero riservati ai figli dei dipendenti per circa 2.000 partecipanti;
  - spese per la gestione degli spacci e degli stabilimenti balneari;
  - spese per attività sociali, finanziamento di attività sportive e culturali del Corpo di Polizia penitenziaria e Abbonamento SKY per n. 70 Istituti;
  - premi per conseguimento titolo di studio (diploma)
- per un totale complessivo di euro 7.705.000,00 ;**
- Acquisto arredi per bar, sale convegno, palestre, ecc. e spese di manutenzione
- per un totale complessivo di euro 185.000,00**
- spese di amministrazione generale **per un totale di euro 120.000,00**
  - spese per attività sportive del G.S. Fiamme azzurre, spese varie e versamenti all'Erario per un totale complessivo di **euro 350.000,00**

Si prevede che alla fine dell'esercizio 2019 sarà conseguito un avanzo finanziario di euro **1.202.739,07** che, come indicato nelle premesse, sarà utilizzato per il pagamento dell'assicurazione sanitaria negli anni 2020 e 2021.

Il fondo di riserva sarà di euro **9.000.000,00** investito in titoli. (di cui euro **4.521383,03** vincolati per assicurazione Corpo di Polizia penitenziaria).

Il Segretario dell'Ente  
Stefania De Paolis

